



สถาบันวิจัยและพัฒนาพื้นที่สูง (องค์การมหาชน)

Highland Research and Development Institute (Public Organization)

ประกาศสถาบันวิจัยและพัฒนาพื้นที่สูง (องค์การมหาชน) เรื่อง แนวปฏิบัติในการจัดการเรื่องร้องเรียน

โดยที่สมควรปรับปรุงแนวทางการจัดการเรื่องร้องเรียนของสถาบันวิจัยและพัฒนาพื้นที่สูง (องค์การมหาชน) ให้มีประสิทธิภาพ คล่องตัว มีขั้นตอนการปฏิบัติและผู้รับผิดชอบที่ชัดเจน สอดคล้องกับมาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๗ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๑ และให้การดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องร้องเรียนมีความเป็นธรรมตามหลักธรรมาภิบาล สามารถกำกับดูแลได้

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๑ (๓) แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งสถาบันวิจัยและพัฒนาพื้นที่สูง (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จึงออกประกาศสถาบันวิจัยและพัฒนาพื้นที่สูง (องค์การมหาชน) เรื่อง แนวปฏิบัติในการจัดการเรื่องร้องเรียน ดังนี้

๑. ศูนย์รับเรื่องร้องเรียน สถาบันวิจัยและพัฒนาพื้นที่สูง (องค์การมหาชน)

ให้มีศูนย์รับเรื่องร้องเรียน สถาบันวิจัยและพัฒนาพื้นที่สูง (องค์การมหาชน) ณ ที่ทำการของสถาบัน เพื่อเป็นสถานที่รับเรื่องร้องเรียนเจ้าหน้าที่และผู้ปฏิบัติงานของสถาบัน โดยให้ผู้อำนวยการสถาบันแต่งตั้งเจ้าหน้าที่เพื่อดำเนินงานในศูนย์รับเรื่องร้องเรียน ดังนี้

๑.๑ เจ้าหน้าที่ประจำศูนย์รับเรื่องร้องเรียน ๑ คน ทำหน้าที่รับเรื่องร้องเรียน ลงทะเบียนรับรวบรวมข้อเท็จจริงและพยานหลักฐานเสนอต่อหัวหน้าศูนย์รับเรื่องร้องเรียนหรือคณะกรรมการประจำศูนย์รับเรื่องร้องเรียน รวบรวมข้อมูลและจัดทำสถิติการรับเรื่องร้องเรียน รวมถึงให้คำแนะนำแก่ผู้ร้องเรียน

๑.๒ หัวหน้าศูนย์รับเรื่องร้องเรียน ๑ คน ทำหน้าที่ควบคุมดูแลการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ประจำศูนย์รับเรื่องร้องเรียน และพิจารณาให้ความเห็นชอบรายงานของเจ้าหน้าที่ประจำศูนย์รับเรื่องร้องเรียน ก่อนเสนอคณะกรรมการประจำศูนย์รับเรื่องร้องเรียน

๑.๓ คณะกรรมการประจำศูนย์รับเรื่องร้องเรียน ๗ คน ประกอบด้วย หัวหน้าศูนย์รับเรื่องร้องเรียน เป็นประธานกรรมการ เจ้าหน้าที่ของสถาบัน ๕ คน เป็นกรรมการ และเจ้าหน้าที่ประจำศูนย์รับเรื่องร้องเรียน เป็นกรรมการและเลขานุการ ทำหน้าที่พิจารณารับเรื่องร้องเรียน และพิจารณากลั่นกรองเรื่องร้องเรียน พร้อมเสนอความเห็นหรือแนวทางการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องร้องเรียน บันทึกสถิติเรื่องร้องเรียน รวมถึงวิเคราะห์ผลการดำเนินงานเกี่ยวกับเรื่องร้องเรียนของสถาบันประจำปีเสนอต่อผู้อำนวยการสถาบัน

๒. ประเภทเรื่องร้องเรียน

๒.๑ เรื่องร้องเรียนการทุจริต หมายถึง ข้อร้องเรียนเจ้าหน้าที่ของรัฐกระทำการทุจริตต่อหน้าที่หรือประพฤติมิชอบ

๒.๒ เรื่องร้องเรียนทั่วไป หมายถึง ข้อร้องเรียนเกี่ยวกับความเดือดร้อนหรือเสียหาย หรืออาจจะเดือดร้อนหรือเสียหายจากการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่หรือการให้บริการตามภารกิจของสถาบัน หรือจำเป็นต้องให้สถาบันช่วยเหลือ

ผู้ร้องเรียน ได้แก่ ผู้พบเห็นการกระทำความผิดของเจ้าหน้าที่ หรือผู้ที่ได้รับความเสียหายจากการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่หรือการให้บริการตามภารกิจของสถาบัน

ผู้ถูกร้องเรียน ได้แก่ บุคลากร สวพส. ไปจนถึงเจ้าหน้าที่โครงการหรือจังหวัดบริการ

๓. บัตรสนเท็จ

หมายถึง หนังสือหรือจดหมายฟ้องกล่าวโทษผู้อื่นโดยมีได้ลงชื่อหรือไม่ลงชื่อจริงของผู้ร้องเรียน ตลอดจนเรื่องร้องเรียนที่ขาดข้อมูลหรือหลักฐานชัดแจ้ง

หลักการรับพิจารณาบัตรสนเท็จ

๑) บัตรสนเท็จต้องระบุหลักฐานหรือมีกรณีแวดล้อมปรากฏชัดแจ้ง โดยผู้ร้องเรียนต้องระบุพยานหลักฐานที่เกี่ยวข้องให้ชัดเจน ซึ่งอาจเป็นพยานบุคคล พยานเอกสาร หรือพยานวัตถุ เพื่อที่สามารถนำไปใช้เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาได้

๒) บัตรสนเท็จต้องเข้าใจง่ายและเข้าใจได้ในทันที ไม่ว่าจะเป็นบุคคลที่ได้เห็น ได้ยิน หรือได้ทราบข้อความที่เกี่ยวข้องกับเรื่องที่ร้องเรียน เพื่อให้สามารถตรวจสอบข้อเท็จจริงได้

๔. ช่องทางการรับเรื่องร้องเรียน

๔.๑ กล่องรับเรื่องร้องเรียน ณ ที่ทำการสถาบัน และโครงการพัฒนาพัฒนาพื้นที่สูงแบบโครงการหลวง ๔๕ แห่ง

๔.๒ ยื่นหนังสือร้องเรียน หรือแจ้งเรื่องร้องเรียนด้วยวิชาต่อเจ้าหน้าที่ประจำศูนย์รับเรื่องร้องเรียน ณ ที่ทำการสถาบัน

๔.๓ ส่งหนังสือร้องเรียนทางไปรษณีย์มายัง ศูนย์รับเรื่องร้องเรียนสถาบันวิจัยและพัฒนาพื้นที่สูง (องค์การมหาชน) เลขที่ ๖๕ หมู่ ๑ ตำบลสุเทพ อำเภอเมือง จังหวัดเชียงใหม่ รหัสไปรษณีย์ ๕๐๑๐๐

๔.๔ แจ้งทางโทรศัพท์หมายเลข ๐๕๓ - ๓๒๘๔๙๙-๙ ต่อ ๑๑๐๙ ในวันและเวลาราชการ

๔.๕ กลุ่มงานบริหารทรัพยากรมนุษย์ สำนักอำนวยการ

๔.๖ ยื่นหนังสือร้องเรียนโดยตรงต่อผู้อำนวยการสถาบันวิจัยและพัฒนาพื้นที่สูง

๔.๗ จดหมายอิเล็กทรอนิกส์ (Email) feedback@hrdi.or.th

๔.๘ ระบบแจ้งเรื่องร้องเรียนผ่านเว็บไซต์ของสถาบัน

www.hrdi.or.th/PublicService/formComplainant

๕. หลักเกณฑ์การร้องเรียน

๕.๑ เรื่องร้องเรียนต้องทำเป็นหนังสือโดยใช้ถ้อยคำสุภาพและมีรายการต่อไปนี้

(๑) ชื่อ ที่อยู่ อีเมล และหมายเลขโทรศัพท์ของผู้ร้องเรียน เพื่อที่ศูนย์ร้องเรียนสามารถติดต่อสอบถามข้อมูลและแจ้งผลการจัดการเรื่องร้องเรียนได้

(๒) ระบุชื่อและตำแหน่งของผู้ถูกร้องเรียน ข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้น พร้อมระบุพยานหลักฐานอย่างเพียงพอเพื่อที่จะสามารถดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริงได้อย่างรวดเร็ว

(๓) คำขอให้สถาบันดำเนินการหรือช่วยเหลือเยียวยา

(๔) ลายมือชื่อผู้ร้องเรียน

(๕) ระบุวัน เดือน ปีที่ร้องเรียน

๕.๒ ผู้ร้องเรียนต้องร้องเรียนด้วยตนเอง เว้นแต่มีเหตุจำเป็นอื่นที่ทำให้ผู้ร้องเรียนไม่สามารถร้องเรียนด้วยตนเองได้ ผู้ร้องเรียนสามารถมอบอำนาจให้บุคคลอื่นดำเนินการแทนได้ ทั้งนี้ ให้ผู้รับมอบอำนาจแบบหนังสือมอบอำนาจและสำเนาบัตรประจำตัวประชาชนของผู้รับมอบอำนาจมาพร้อมหนังสือร้องเรียนด้วย

๕.๓ กรณีผู้ร้องเรียนไม่อาจร้องเรียนเป็นหนังสือได้ ผู้ร้องเรียนสามารถร้องเรียนด้วยวาจาหรือทางโทรศัพท์ต่อเจ้าหน้าที่ประจำศูนย์รับเรื่องร้องเรียน และให้เจ้าหน้าที่ประจำศูนย์รับเรื่องร้องเรียนเป็นผู้บันทึกคำร้องโดยให้มีข้อความครบถ้วนตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด พร้อมบันทึกเหตุดังกล่าวไว้ในคำร้อง

๕.๔ กรณีหนังสือร้องเรียนที่ไม่ระบุชื่อ ที่อยู่ หรือไม่ลงลายมือชื่อของผู้ร้องเรียน (บัตรสนเท็จ) สถาบันจะพิจารณาปรับไว้เฉพาะกรณีที่ระบุหลักฐานและมีกรณีแวดล้อมซัดแจ้ง ตลอดจนมีการชี้พยานบุคคล แน่นอนเท่านั้น

๕.๕ เมื่อเรื่องร้องเรียนเข้าสู่กระบวนการตรวจสอบข้อเท็จจริงแล้ว ผู้ร้องเรียนต้องให้ความร่วมมือในการให้ข้อมูลหรือข้อเท็จจริงเพื่อประกอบการพิจารณา

๖. เรื่องร้องเรียนที่ไม่รับพิจารณา

๖.๑ เรื่องร้องเรียนที่มิได้ทำเป็นหนังสือหรือไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์การร้องเรียน

๖.๒ เรื่องร้องเรียนที่ไม่ปรากฏตัวผู้ร้องหรือไม่สามารถระบุตัวผู้ร้องได้

๖.๓ เรื่องร้องเรียนที่มีลักษณะเป็นบัตรสนเท็จที่มิได้ระบุพยานหลักฐานหรือพฤติกรรมแวดล้อมโดยชัดเจนให้ตรวจสอบได้

๖.๔ เรื่องร้องเรียนที่มีลักษณะกลั่นแกล้งหรือสร้างความเสียหายแก่บุคคลอื่น หรือแอบอ้างชื่อผู้อื่นเป็นผู้ร้อง โดยผู้ถูกแอบอ้างไม่ได้มีส่วนเกี่ยวข้องกับเรื่องร้องเรียนนั้น

๗. การดำเนินการเกี่ยวกับกล่องรับเรื่องร้องเรียน

๗.๑ กรณีกล่องรับเรื่องร้องเรียน ณ ที่ทำการของสถาบัน ให้เจ้าหน้าที่ประจำศูนย์รับเรื่องร้องเรียน เป็นผู้เปิดกล่อง

๗.๒ กรณีกล่องรับเรื่องร้องเรียน ณ โครงการพัฒนาพื้นที่สูงแบบโครงการหลวง ๔๔ แห่งให้หัวหน้าโครงการฯ หรือเจ้าหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายแจ้งให้เจ้าหน้าที่ประจำศูนย์รับเรื่องร้องเรียนทราบและนำกล่องรับเรื่องร้องเรียนมายังศูนย์รับเรื่องร้องเรียน เพื่อให้เจ้าหน้าที่ประจำศูนย์รับเรื่องร้องเรียนเป็นผู้เปิดกล่อง

๗.๓ ข้อความที่ปรากฏในหนังสือร้องเรียนถือเป็นความลับ ห้ามผู้ใดเปิดอ่านก่อนส่งมายังศูนย์รับเรื่องร้องเรียนโดยเด็ดขาด

๘. การรับเรื่องร้องเรียน

๘.๑ กรณีมีผู้ร้องเรียนด้วยวิธีการยื่นหนังสือร้องเรียนต่อผู้อำนวยการสถาบันวิจัยและพัฒนาพื้นที่สูง ให้ดำเนินการดังนี้

(๑) เมื่อผู้อำนวยการสถาบันได้รับเรื่องร้องเรียนแล้ว ให้ส่งเรื่องร้องเรียนมายังกลุ่มงานกฎหมาย เพื่อให้กลุ่มงานกฎหมายพิจารณาให้ความเห็นว่าควรรับเรื่องร้องเรียนไว้ดำเนินการหรือไม่ และจำแนกประเภทเรื่องร้องเรียน

(๒) หากเป็นกรณีเรื่องร้องเรียนทั่วไป ให้เสนอต่อผู้อำนวยการสถาบันเพื่อส่งเรื่องร้องเรียนให้ศูนย์รับเรื่องร้องเรียนเป็นผู้ดำเนินการ และหากเป็นกรณีเรื่องร้องเรียนทุจริตให้กลุ่มงานกฎหมายรับไว้ดำเนินการ

(๓) ให้กลุ่มงานกฎหมายแจ้งการรับเรื่องต่อผู้ร้องเรียนภายใน ๗ วันทำการนับแต่วันที่ได้รับเรื่องร้องเรียน

๔.๒ กรณีมีผู้ร้องเรียนผ่านทางช่องทางอื่นจากการยื่นหนังสือร้องเรียนต่อผู้อำนวยการสถาบันวิจัยและพัฒนาพื้นที่สูง ให้ดำเนินการดังนี้

(๑) เมื่อได้รับเรื่องร้องเรียนแล้ว ให้เจ้าหน้าที่ประจำศูนย์รับเรื่องร้องเรียนตรวจสอบความถูกต้องครบถ้วนและให้ลงทะเบียนรับไว้ในทะเบียนคุณ รวมถึงแจ้งการรับเรื่องร้องเรียนให้ผู้ร้องเรียนทราบภายใน ๗ วันทำการนับแต่วันที่ได้รับเรื่องร้องเรียน

(๒) เจ้าหน้าที่ประจำศูนย์รับเรื่องร้องเรียนรวบรวมรายละเอียดและข้อเท็จจริงเสนอต่อคณะกรรมการประจำศูนย์รับเรื่องร้องเรียน ภายใน ๗ วันทำการนับแต่วันที่ได้รับเรื่องร้องเรียน เพื่อพิจารณาว่า ควรรับเรื่องร้องเรียนไว้ดำเนินการหรือไม่ และจำแนกประเภทเรื่องร้องเรียน

(๓) หากเป็นกรณีเรื่องร้องเรียนทั่วไป ให้ศูนย์รับเรื่องร้องเรียนเป็นผู้พิจารณาดำเนินการ และหากเป็นกรณีเรื่องร้องเรียนทุจริตให้ศูนย์รับเรื่องร้องเรียนส่งเรื่องร้องเรียนให้กลุ่มงานกฎหมายพิจารณาดำเนินการ

๕. การดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องร้องเรียน

๕.๑ เรื่องร้องเรียนทั่วไป

(๑) ให้คณะกรรมการประจำศูนย์รับเรื่องร้องเรียนพิจารณาหรือดำเนินการอย่างใด อย่างหนึ่งเพื่อแก้ไขหรือเยียวยาความเดือดร้อนเสียหายให้แก่ผู้ร้องเรียนในเบื้องต้น และจัดทำรายงานเสนอความเห็นต่อผู้อำนวยการสถาบันเพื่อพิจารณาอนุมายให้ผู้ที่เกี่ยวข้องดำเนินการแก้ไขหรือเยียวยาความเดือดร้อนเสียหายนั้น ภายใน ๓๐ วันทำการนับแต่วันที่คณะกรรมการมีมติรับเรื่องร้องเรียน

(๒) เมื่อผู้อำนวยการสถาบันพิจารณารายงานของคณะกรรมการประจำศูนย์รับเรื่องร้องเรียนแล้ว ให้เจ้าหน้าที่ประจำศูนย์รับเรื่องร้องเรียนแจ้งผลการพิจารณาข้อร้องเรียนให้ผู้ร้องเรียนทราบภายใน ๗ วันทำการ

(๓) ให้ศูนย์รับเรื่องร้องเรียนจัดทำรายงานสรุปผลการดำเนินงานรับเรื่องร้องเรียนที่เกิดขึ้นต่อผู้อำนวยการสถาบันทุกไตรมาส

๕.๒ เรื่องร้องเรียนการทุจริต

(๑) เมื่อกลุ่มงานกฎหมายได้รับเรื่องร้องเรียนแล้ว ให้ตรวจสอบความถูกต้องครบถ้วนและให้ลงทะเบียนรับไว้ในทะเบียนคุณ

(๒) กลุ่มงานกฎหมายพิจารณาให้ความเห็นและเสนอต่อผู้อำนวยการสถาบันภายใน ๗ วันทำการ เพื่อดำเนินการดังนี้

- กรณีเป็นการกระทำความผิดของเจ้าหน้าที่ ให้เสนอต่อผู้อำนวยการสถาบันเพื่อตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริง

- กรณีเป็นการกระทำความผิดของเจ้าหน้าที่โครงการหรือจ้างเหมาบริการ ให้ส่งเรื่องร้องเรียนให้แก่คณะกรรมการตรวจรับงานจ้างของเจ้าหน้าที่ผู้นั้นเป็นผู้พิจารณาดำเนินการตามสัญญาจ้าง

(๓) เมื่อคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงหรือคณะกรรมการตรวจรับงานจ้างพิจารณาแล้ว ให้จัดทำรายงานผลการพิจารณาเสนอต่อผู้อำนวยการสถาบัน

(๔) เมื่อผู้อำนวยการสถาบันพิจารณารายงานของคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงหรือคณะกรรมการตรวจรับงานจ้างแล้ว ให้แจ้งกลุ่มงานกฎหมายดำเนินการแจ้งผลการดำเนินงานต่อผู้ร้องเรียนภายใน ๗ วันทำการนับแต่วันที่ได้ทราบผลการพิจารณา

๕) ให้กับผู้อำนวยการสถานศึกษาและผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาทุกจังหวัดในระบบการรายงานของสำนักงาน ป.ป.ท. ทุกวันที่ ๕ ของเดือน และจัดทำรายงานสรุปผลการดำเนินงานต่อผู้อำนวยการสถานบันทึกต่อมาส

๑๐. การพิจารณาของคณะกรรมการประจำศูนย์รับเรื่องร้องเรียน

๑๐.๑ การประชุมของคณะกรรมการประจำศูนย์รับเรื่องร้องเรียนต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของกรรมการทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ จึงจะเป็นองค์ประชุม

๑๐.๒ การลงมติของที่ประชุมให้อีกเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีหนึ่งเสียงในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มอีกหนึ่งเสียงเป็นเสียงขี้ขาด

๑๐.๓ กรรมการผู้ได้ถูกร้องเรียนให้กรรมการผู้นั้นถอนตัวออกจากพิจารณาที่เกี่ยวกับเรื่องร้องเรียนนั้น หากประธานกรรมการประจำศูนย์รับเรื่องร้องเรียนถูกร้องเรียนให้ประธานกรรมการประจำศูนย์รับเรื่องร้องเรียนถอนตัวออกจากพิจารณาที่เกี่ยวกับเรื่องร้องเรียนนั้น และให้กรรมการที่เหลือแต่งตั้งกรรมการคนใหม่ทดแทนที่เป็นประธานแทน เพื่อความเป็นกลางในการพิจารณา

๑๐.๔ คณะกรรมการประจำศูนย์รับเรื่องร้องเรียน มีอำนาจเรียกผู้ที่เกี่ยวข้องมาให้ถ้อยคำ และมีอำนาจเรียกเอกสารหรือหลักฐานอื่นใดเพื่อนำมาประกอบการพิจารณา รวมถึงควรเปิดโอกาสให้ผู้ที่เกี่ยวข้องทราบข้อเท็จจริงและควรเปิดโอกาสให้ได้ยังแสดงพยานหลักฐานอย่างเพียงพอ

๑๑. การติดตามสถานะเรื่องร้องเรียน

ผู้ร้องเรียนสามารถติดตามสถานะเรื่องร้องเรียนของตนได้ ณ ศูนย์รับเรื่องร้องเรียน สถาบันวิจัยและพัฒนาพื้นที่สูง (องค์การมหาชน) หรือทางระบบเรื่องร้องเรียนบนหน้าเว็บไซต์สถาบันโดยใช้หมายเลขรับเรื่องร้องเรียน

๑๒. การประเมินความพึงพอใจของผู้ร้องเรียน

ให้มีการสำรวจและประเมินความพึงพอใจของผู้ร้องเรียนเกี่ยวกับประสิทธิภาพการดำเนินงาน เกี่ยวกับข้อร้องเรียน ภายหลังจากผู้ร้องเรียนได้รับแจ้งผลการพิจารณาข้อร้องเรียน ตามวิธีการที่หัวหน้าศูนย์รับเรื่องร้องเรียนกำหนด

ทั้งนี้ ให้ยกเลิกประกาศสถาบันวิจัยและพัฒนาพื้นที่สูง (องค์การมหาชน) เรื่อง แนวปฏิบัติในการจัดการเรื่องร้องเรียน ลงวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๔ และให้ใช้ประกาศฉบับนี้แทน

จึงประกาศมาเพื่อทราบและถือปฏิบัติ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ ๙ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๖

(นายวิรัตน์ ปราบสุกข)
ผู้อำนวยการสถาบันวิจัยและพัฒนาพื้นที่สูง